

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kamiennej Górze

Kamienna Góra, dnia 18 maja 2026 r.

ZNS.9022.116.2026

Burmistrz Miasta Lubawka
Plac Wolności 1, 58 – 420 Lubawka

POSTANOWIENIE nr 1/26/ZNS

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kamiennej Górze, działając na podstawie art. 3 pkt. 1a i pkt. 2 lit. a, art. 10 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 oraz art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 416), w związku z art. 64 ust. 1 pkt. 2, ust. 3 i 4 oraz art. 78 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływań na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112, ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Miasta Lubawka znak: WM.6220.4.2026, z dnia 7 kwietnia 2026 r., złożonego w formie dokumentu elektronicznego w dniu 8 kwietnia 2026 r. i uzupełnionego w dniu 4 maja 2026 r., w przedmiocie wydania opinii na temat potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia pn. budowa miejsc magazynowania odpadów wraz z instalacją fotowoltaiczną na terenie Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej „Sanikom” Sp. z o.o. przy ul. Zielonej 30 w Lubawce, w granicach działek nr 117/2, 117/3, 120/2, 121/5, 122, 123 obręb: 0001 w Lubawce i 152 w Bukówce – zwanego dalej „przedsięwzięciem”, planowanym przez inwestora: Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sanikom Sp. z o.o. w Lubawce:

- wyraża opinię o potrzebie przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia oraz opracowania raportu w zakresie określonym w art. 66 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112, ze zm.) – w szczególności w zakresie opisu wariantów przedsięwzięcia uwzględniającego szczególne cechy całości przedsięwzięcia lub jego oddziaływania na środowisko, w tym na zdrowie ludzi, ze wskazaniem wariantu wybranego do realizacji, racjonalnego wariantu alternatywnego oraz racjonalnego wariantu najkorzystniejszego dla środowiska, określenie przewidywanego oddziaływania analizowanych wariantów na środowisko, w tym również w przypadku wystąpienia katastrofy naturalnej lub budowlanej, na klimat, w tym emisje gazów cieplarnianych i oddziaływania istotne z punktu widzenia adaptacji do zmian klimatu, przewidywanej podatności na zmiany klimatu, uwzględniającej narażenie oraz odporność analizowanych wariantów na zmiany klimatu, porównania oddziaływań analizowanych wariantów na ludność, w tym na zdrowie i warunki życia ludzi, a także w zakresie analizy możliwych konfliktów społecznych związanych z planowanym przedsięwzięciem.

UZASADNIENIE

W dniu 8 kwietnia 2026 r. do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamiennej Górze, w formie dokumentu elektronicznego wpłynął wniosek Burmistrza Miasta Lubawka znak: WM.6220.4.2026, z dnia 7 kwietnia 2026 r., w przedmiocie wyrażenia opinii, co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia. Do wniosku załączono m.in. kopię wniosku inwestora o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, z dnia 24 marca 2026 r. oraz kartę informacyjną przedsięwzięcia – zwaną dalej „KIP” wraz z załącznikami. Z uwagi na brak wszystkich wymaganych dokumentów, pismem znak: ZNS.9022.116.2026, z dnia 22 kwietnia 2026 r. Państwowy Powiatowy Inspektor sanitarny w Kamiennej Górze wezwał Burmistrza Miasta Lubawka do uzupełnienia podania w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania. Podanie zostało uzupełnione w wyznaczonym terminie – pismem znak: WM.6220.4.2026, z dnia 4 maja 2026 r., w którym podano, że liczba stron przedmiotowego postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia przekracza 10.

Po zapoznaniu się z treścią dokumentacji i po dokonaniu jej analizy Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kamiennej Górze ustalił, co następuje.

Przedsięwzięcie polegać będzie na budowie dodatkowych wiat magazynowania w pobliżu bramy wjazdowej oraz farmy fotowoltaicznej na wierzchołku zrehabilitowanej kwatery składowiska odpadów na terenie ZUO przy ul. Zielonej 30 w Lubawce – inwestycja ta jest traktowana jako rozbudowa towarzyszącej infrastruktury istniejącego Zakładu przetwarzania odpadów komunalnych. W ramach przedsięwzięcia przewidziano:

- budowę miejsc magazynowania odpadów – wygospodarowanie dodatkowych miejsc magazynowania na terenie ZUO w Lubawce celem magazynowania odpadów wytworzonych po biologicznym przetwarzaniu w procesie R3 i D8 oraz magazynowania produktu jakim jest nawóz organiczny „Komposan”,
- budowę dróg i placów manewrowych,
- budowę sieci kanalizacyjnej dla odwodnienia projektowanych obiektów magazynowania odpadów,
- budowy instalacji fotowoltaicznej,
- budowę sieci energetycznej dla stacji transformatorowej.

Według wniosku i KIP przedsięwzięcie zostało zakwalifikowane do § 3 ust. 1 pkt 54 lit. b) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839, ze zm.), jako zabudowa przemysłowa lub magazynowa, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż 1 ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a (czyli innych niż występujące na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, lub w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3 tej ustawy), a także zgodnie z § 3 ust. 2 pkt 2 ww. rozporządzenia jako przedsięwzięcie polegające na rozbudowie, przebudowie lub montażu realizowanego lub zrealizowanego przedsięwzięcia wymienionego w ust. 1, z wyłączeniem przypadków, w których ulegająca zmianie lub powstająca w wyniku rozbudowy, przebudowy lub montażu część realizowanego lub zrealizowanego przedsięwzięcia nie osiąga progów określonych w ust. 1, o ile zostały

one określone; w przypadku gdy jest to druga lub kolejna rozbudowa, przebudowa lub montaż, sumowaniu podlegają parametry tej rozbudowy, przebudowy lub montażu z poprzednimi rozbudowami, przebudowami lub montażami, o ile nie zostały one objęte decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach.

Uzyskana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia stanowić będzie załącznik do wniosku o wydanie zezwolenia na budowę i wniosku o zmianę decyzji pozwolenia zintegrowanego.

Inwestor planuje rozbudowę infrastruktury magazynowej Zakładu na obecnie niezagospodarowanej rezerwie terenu, tuż przy bramie wjazdowej – częściowo jest to utwardzony i skanalizowany, istniejący plac, w zdecydowanej większości są to jednak tereny niezagospodarowane – uklepany grunt wraz z niewielką ilością niskiej zieleni ruderalnej. Natomiast obszar przewidziany do posadowienia instalacji fotowoltaicznej stanowi zrehabilitowaną kwaterę składowiska, która ma charakter nadpoziomowy i która została zamknięta w 2009 r., a dla której prace rekultywacyjne zakończono w 2016 r. W ramach rekultywacji wykonano warstwy uszczelniające i drenażowe (mata bentonitowa, drenaż biogazu i wód opadowych) oraz warstwę rekultywacyjną właściwą, umożliwiającą utrzymanie zieleni i zagospodarowanie powierzchni. Na składowisku funkcjonuje system odgazowania – zainstalowano 11 kominów odprowadzających biogaz zakończonych biofiltrami. Pod względem geotechnicznym teren spełnia wymagania do posadowienia instalacji PV. Na potrzeby realizacji niniejszej inwestycji Inwestor uzyskał pozytywną opinię sanitarną Dolnośląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego znak ZNS.9022.2.276.2019.DG z dnia 9 maja 2019 r., w przedmiocie ekspertyzy sanitarnej dotyczącej lokalizacji paneli fotowoltaicznych na zrehabilitowanej czaszy składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w miejscowości Lubawka pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych. Opinia ta nie dotyczy dodatkowych miejsc magazynowania odpadów. KIP przedstawia informacje w zakresie lokalizacji przedsięwzięcia oraz uwarunkowań przyrodniczych i krajobrazowych.

W ramach przedsięwzięcia przewiduje się magazynowanie odpadów o następujących kodach

- 19 05 02 – nieprzekompostowane frakcje odpadów pochodzenia zwierzęcego i roślinnego,
- 19 05 03 – kompost nieodpowiadający wymaganiom (nienadający się do wykorzystania),
- 19 05 99 – inne niewymienione odpady.

Ponadto w granicach wiaty nr 1 przewiduje się magazynowanie produktu (nie stanowiącego odpadu) w postaci nawozu organicznego o nazwie "Komposan", na którego wprowadzanie do obrotu wydana została decyzja Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi Nr 462/17 z 22 sierpnia 2017 r., znak: HOR.ns.8100.59.2017, przy czym decyzja nie podaje miejsca magazynowania produktu. KIP nie przedstawia dokładnych ilości odpadów z poszczególnych grup wraz ze szczegółowym opisem miejsca i sposobu magazynowania, wskazując, że zostaną one określone na etapie wniosku o zmianę posiadanej przez Wnioskodawcę decyzji pozwolenia zintegrowanego.

Z KIP ponadto wynika, że projektowane miejsca magazynowania służyć będą do magazynowania odpadów i produktu powstałego po biologicznym przetwarzaniu w procesach R3 i D8. Wiaty magazynowa nr 3 dedykowana będzie do tymczasowego magazynowania kodów odpadów powstałych w procesie D8 (Obróbka biologiczna, niewymieniona w innej pozycji załącznika nr 2 do ustawy o odpadach, w wyniku której

powstają ostateczne związki lub mieszanki, które są unieszkodliwiane za pomocą któregośkolwiek spośród procesów wymienionych w pozycjach D1-D12) i procesie R3 (przetwarzanie frakcji <80 (100) mm ulegającej biodegradacji oznaczonej kodem 19 12 12 pochodzącej z przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych (odpadów o kodzie 20 03 01) w części biologicznej instalacji). Będą to między innymi nieprzekompostowane resztki i stabilizat przeznaczone do dalszego unieszkodliwiania na składowisku w procesie D5 oraz kompost nieodpowiadający wymaganiom, który może zostać wykorzystany przy prawidłowej eksploatacji składowiska (budowy warstwy rekultywacyjnej) w procesie R3. **W dokumencie KIP podano, że w projektowanych miejscach magazynowania, magazynowane będą odpady lub produkty niepowodujące uciążliwości odorowych, co jednak pozostaje kwestią niedoprecyzowaną w dokumencie, a zarazem wątpliwą z uwagi na rodzaj tych odpadów i produktów, uchodzących za uciążliwe odorowo, a miejsca ich magazynowania będą kosztem obecnej powierzchni biologicznie czynnej istotnej pod względem pochłaniania w szczególności pyłów, toksyn jak również zapachów.** Odory podobnie jak zapylenie czy hałas mają znaczący wpływ na zdrowie i życie ludzi, w szczególności, że oddychanie jest najważniejszą potrzebą fizjologiczną człowieka, determinującą przetrwanie. Zła jakość powietrza, w tym tak zwany brzydki zapach mają nie tylko wpływ na zdrowie fizyczne człowieka, ale przede wszystkim na zdrowie psychiczne. Ponadto z KIP wynika, że emisja zanieczyszczeń do powietrza atmosferycznego będzie występować w trakcie realizacji przedsięwzięcia, głównie na etapie robót budowlanych i będą to: transport, przygotowanie gruntu pod rozbudowę nowych miejsc magazynowania, prace montażowe i prace wykończeniowe, przy czym podano, że budowa nowych miejsc magazynowych będzie potencjalnym źródłem emisji substancji pyłowych i gazowych do środowiska.

Ponadto w KIP podano informacje w zakresie pozostałej projektowanej infrastruktury i farmy fotowoltaicznej. Jednak pomimo obszernego dokumentu KIP w jego treści nie zawarto szczegółowych informacji w zakresie ewentualnych uciążliwości związanych z przedsięwzięciem na zdrowie ludzi i informacji nt. ewentualnych konfliktów społecznych związanych z planowanym przedsięwzięciem, przy uwzględnieniu, że rozbudowa o nowe miejsca magazynowe dotyczy przedsięwzięcia określonego zgodnie z § 3 ust. 1 pkt. 83 lit. a i b ww. rozporządzenia w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Zgodnie z lit. b ww. przepisu do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zalicza się punkty do zbierania, w tym przeładunku odpadów wymagających uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów z wyłączeniem odpadów obojętnych oraz punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych. W myśl art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 poz. 647, ze zm.) i art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływań na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112, ze zm.) przez oddziaływanie na środowisko należy rozumieć również oddziaływanie na zdrowie ludzi.

Zgodnie z art. 64 ust. 1 pkt. 2 i ust. 3 ww. ustawy postanowienie, o którym mowa w art. 63 ust. 1, wydaje się po zasięgnięciu opinii organu, o którym mowa w art. 78, w przypadku przedsięwzięć wymagających decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1–3a, 10–19 i 21–29, a organy, o których mowa w ust. 1 i 1a, uwzględniając łącznie uwarunkowania, o których mowa w art. 63 ust. 1, wydają opinię, co do potrzeby

przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, a w przypadku stwierdzenia takiej potrzeby – co do zakresu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

W tym stanie prawnym i faktycznym Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kamiennej Górze wydał opinię jak wyżej.

POUCZENIE

Na niniejsze postanowienie nie służy zażalenie.

Zgodnie z art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112, ze zm.), jeżeli liczba stron postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach lub innego postępowania dotyczącego tej decyzji przekracza 10, do zawiadomienia stron innych niż podmiot planujący podjęcie realizacji przedsięwzięcia stosuje się przepisy art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego, z tym że zawiadomienie to następuje w formie publicznego obwieszczenia w siedzibie organu właściwego w sprawie oraz przez udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej tego organu.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny
w Kamiennej Górze
Marcin Jaksoń

/pismo wydane w postaci elektronicznej/

Otrzymuje:

1. Burmistrz Miasta Lubawka, Pl. Wolności 1, 58 – 420 Lubawka;
2. PSSE w Kamiennej Górze ZNS a/a.

Do wiadomości:

1. Inwestor/Pełnomocnik – według wykazu w aktach sprawy;
2. Strony postępowania inne niż inwestor – w formie publicznego obwieszczenia w siedzibie organu – Burmistrza Miasta Lubawka i przez udostępnienie dokumentu w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej tego organu.